

Schriftelijke vragen

ex Artikel 41 Reglement van Orde gemeenteraad Wassenaar

| | | | |
|-------------------|--|-------------------|---------------------------|
| Van | College | Verzonden | |
| Referentie | | Kenmerk | Z-13708-WS / B&W-01825-WS |
| Datum | 3 juni 2014 | Pagina | 1 van 3 |
| | | Bijlage(n) | 1 |
| Onderwerp | Vragen over legeskosten identiteitskaart | | |

Geachte heer, mevrouw,

Door de Democratische Liberalen Wassenaar-fractie zijn op 6 mei 2014 vragen gesteld met betrekking tot de legeskosten identiteitskaart. De beantwoording van deze vragen treft u hieronder aan.

Vraag 1. Wat betekenen deze arresten voor de gemeente Wassenaar?

Antwoord 1. Op basis van deze arresten zou legesheffing voor identiteitskaarten pas plaats kunnen vinden als de gemeenteraad de legesverordening heeft aangepast.

Op 9 september 2011 heeft de Hoge Raad besloten dat gemeenten geen leges voor identiteitskaarten meer mochten heffen op basis van de gemeentewet. Er is toen een korte tijd sprake geweest van het gratis verstrekken van identiteitskaarten.

Op 14 oktober 2011 is met terugwerkende kracht een reparatiewet ingevoerd, zodat een nieuwe wettelijke grondslag werd gecreëerd om weer leges voor identiteitskaarten te heffen. In deze reparatiewetgeving is opgenomen dat de gemeentelijke belastingverordeningen geacht worden te zijn gebaseerd op die wet, zodat directe aanpassing van de legesverordening in 2011 niet noodzakelijk was.

Op 12 december 2011 heeft de gemeenteraad de Legesverordening 2012 vastgesteld die is aangepast aan de gewijzigde regelgeving omtrent de identiteitskaarten. De legesverordening voldoet hiermee in ieder geval vanaf 2012 aan de eisen die nu in de arresten worden gesteld.

In deze jurisprudentie wordt nu achteraf in 2014 gesteld dat legesheffing op basis van de reparatiewetgeving pas plaats zou kunnen vinden als de gemeenteraad de legesverordening hiervoor heeft aangepast.

Op basis van deze jurisprudentie zou er voor wat betreft Wassenaar dus mogelijk tussen het moment van indienen van het wetsvoorstel op 22 september 2011 en 1 januari 2012 zonder juiste grondslag leges voor identiteitskaarten zijn geheven. Overigens loopt in beide zaken nog cassatie bij de Hoge Raad.

Naar aanleiding van de uitspraak van de Hoge Raad in 2011 is in september en oktober 2011 een aantal bezwaarschriften ingediend tegen de legesheffing voor identiteitskaarten. Deze bezwaarschriften zijn afgehandeld en voor zover deze bezwaarschriften ongegrond zijn verklaard is hiertegen geen beroep ingesteld. Daarmee staan de leges over 2011 rechtsgeldig en onherroepelijk vast. De aangehaalde arresten hebben dus geen consequenties voor de gemeente Wassenaar.

Met ingang van 9 maart 2014 zijn er wijzigingen in de Paspoortwet in werking getreden. Deze wijzigingen hebben betrekking op de geldigheidsduur van paspoorten en identiteitskaarten en staan los van de reparatiewetgeving uit 2011. Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de wijzigingen van de Paspoortwet is de 1^e wijzigingsverordening leges Wassenaar 2014 vastgesteld. Aan deze wijzigingsverordening is terugwerkende kracht toegekend tot aan de inwerkingtreding van de wijzigingen van de Paspoortwet. Hiermee is de legesverordening aangepast aan de gewijzigde wettelijke grondslag en worden de leges voor identiteitskaarten en paspoorten rechtsgeldig geheven conform de nieuwe vastgestelde tarieven.

Vraag 2. In hoeveel gevallen is er in Wassenaar al onterecht leges geheven?

Antwoord 2. Onder verwijzing naar het antwoord op vraag 1 is er mogelijk alleen tussen 22 september 2011 en 1 januari 2012 sprake van legesheffing voor identiteitskaarten zonder juiste grondslag. Aangezien er in deze zaken nog cassatie bij de Hoge Raad loopt, kan niet gezegd worden dat er onterecht leges zijn geheven. Bovendien is de prestatie (het verstrekken van de identiteitskaart) geleverd en zou het vanuit het oogpunt van rechtszekerheid vreemd zijn als iedere uitspraak van een gerechtelijke instantie nog met terugwerkende kracht gevolgen zou kunnen hebben. Mede met het oog hierop is er een wettelijke bezwaar- en beroepstermijn. De in 2011 ingediende bezwaarschriften zijn afgehandeld en voor zover deze bezwaarschriften ongegrond zijn verklaard is hiertegen geen beroep ingesteld. Daarmee staan de leges 2011 rechtsgeldig en onherroepelijk vast.

Vraag 3. Is het college van plan deze mensen proactief te benaderen om de door hen ten onrechte aan de gemeente Wassenaar betaalde leges voor de ID-kaart terug te betalen? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 3. Nee, omdat er onder verwijzing naar het antwoord op vraag 2 nog geen sprake is van ten onrechte geheven leges. Ook als de Hoge Raad de uitspraken zou bevestigen staan de over 2011 geheven leges in rechte vast en is er vanuit het oogpunt van rechtszekerheid geen aanleiding om tot terugbetaling over te gaan.


Vraag 4. Krijgt iedereen nu zijn identiteitskaart gratis totdat eea rechtsgeldig is vastgesteld?

Antwoord 4. Nee, de respectievelijke legesverordeningen zijn rechtsgeldig vastgesteld. Aan de 1^e wijzigingsverordening leges Wassenaar 2014 is bovendien rechtsgeldig terugwerkende kracht toegekend.

Vraag 5. Op welke wijze wordt de hogere legesheffing zodra deze zijn geldigheid krijgt gemotiveerd?

Antwoord 5. De tarieven voor de paspoorten en identiteitskaarten bestaan uit een Rijksdeel dat de gemeente af moet dragen aan het Rijk en een gemeentelijk deel ter dekking van (een deel van) de eigen kosten. De hogere legesheffing met ingang van 9 maart 2014 is het gevolg van de hogere kosten die moeten worden afgedragen aan het Rijk, zoals ook blijkt uit de opstelling van de opbouw van de kosten voor 2013 en 2014 (bijlage 1).

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Wassenaar,
de secretaris, de burgemeester,



Bijlage 1:

Opbouw leges reisdocumenten 2013 en 2014

| | Rijk 2013 | Rijk 2014 | Gemeente 2013 (maximum) | Gemeente 2014 (maximum) | Korting (alleen 2013) | Tarief 2013 (maximum) | Tarief 2014 (maximum) |
|--|-----------|-----------|----------------------------|----------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Nationaal paspoort 5 jaar (<18jr) | € 20,80 | € 21,20 | € 29,55 | € 29,85 | | € 50,35 | € 51,05 |
| Nationaal paspoort 10 jaar (>18 jaar) | € 20,80 | € 37,11 | € 29,55 | € 29,85 | | € 50,35 | € 66,96 |
| Nederlandse identiteitskaart 5 jaar (<18 jr) | € 15,35 | € 5,30 | € 26,55 | € 23,06 | € 10,05 | € 31,85 | € 28,36 |
| Nederlandse identiteitskaart 10 jaar (>18 jr) | € 15,35 | € 29,89 | € 26,55 | € 23,06 | | € 41,90 | € 52,95 |
| Spoedtoeslag | € 46,60 | € 47,07 | € 0,00 | € 0,00 | | € 46,60 | € 47,07 |

