



**Democratische Liberalen  
Wassenaar**

College van B&W van Wassenaar  
Raadhuislaan 22  
2242 CP Wassenaar

Schriftelijke vragen **Democratische Liberalen Wassenaar**

**Onderwerp;** schriftelijke vragen / art 41 rvo vragen

**Inzake** ; Vragen over Productenrekening 2013 inzake verantwoording, vergoedingen en aanbesteding levering en diensten

Wassenaar 27-05-2014

Geacht College,

De fractie van **Democratische Liberalen Wassenaar** betreurt het feit dat er geen productenrekening meer beschikbaar is en dat er eveneens geen toelichtingsavond georganiseerd is. DLW wil derhalve graag vóór de raadsbehandeling van de programmarekening 2013 schriftelijk antwoord krijgen op de volgende vragen;

**Inleiding periodiek onderzoek;**

De wetgever schrijft een aantal verplichtingen voor waar een verslag aan moet voldoen. Een van de verplichtingen is dat het college periodiek onderzoek doet naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur. (Gemeentewet artikel 213a en 197). Op vragen van de fractie van DLW waarom de toezegging (dat de onderzoeksresultaten in 2013 bij de programmarekening bijgevoegd zouden zijn) niet nagekomen is gaf het college het antwoord dat er geen onderzoek gedaan was dus hoefde er niets overlegd te worden.

**Vraag;**

- 1- Gaarne afschrift van de laatste 2 periodieke onderzoeken naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur.

**Antwoord:**

In 2013 zijn geen doelmatigheid/ doeltreffendheidsonderzoeken ex. Artikel 213a gehouden in de gemeente Wassenaar. Ook in de periode daarvoor zijn geen onderzoeken beschikbaar anders dan de onderzoeken die de rekenkamer heeft gedaan.

### **Inleiding verantwoording topinkomens:**

Daar zowel de gemeente Wassenaar als de GR werkorganisatie Duivenvoorde niet op de juiste wijze aan de verplichting uit de Wet Normering Bezoldiging Topfunctionarissen publieke en semipublieke sector lijken te hebben voldaan heeft DLW een aantal vragen .

De verantwoordelijke moet in het financieel verslaggevingsdocument van iedere **topfunctionaris en iedere gewezen topfunctionaris** een aantal gegevens vermelden. Daarnaast is een ontslagvergoeding gemaximaliseerd sedert 2001. De overgangsregeling daarover is gecompliceerd omdat deze niet eenduidig is.

De verantwoording van Leidschendam Voorburg in hun jaarrekening 2013 op pagina 104 t/m 106 is wel correct . De wet zegt namelijk het volgende;

De verantwoordelijke vermeldt in het financieel verslaggevingsdocument van iedere topfunctionaris en iedere gewezen topfunctionaris de in het boekjaar verrichte uitkeringen wegens beëindiging van het dienstverband, alsmede de naam en functie of functies die tijdens het dienstverband zijn bekleed en het jaar waarin het dienstverband is geëindigd. Dit zijn **tenminste**

- a. de naam;
- b. de beloning;
- c. de sociale verzekeringspremies,
- d. de belastbare vaste en variabele onkostenvergoedingen;
- e. de voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn;
- f. de functie of functies;
- g. de duur en omvang van het dienstverband in het boekjaar.

### **Op de website van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is onder andere de volgende informatie te vinden;**

Topinkomens Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (semi)publieke sector

*Wat is een topfunctionaris?*

Bij de definiëring van topfunctionarissen van privaatrechtelijke rechtspersonen of instellingen gaat het om de groep van hoogst leidinggevenden binnen een rechtspersoon of instelling, die leidinggeven aan de gehele rechtspersoon of instelling; daarnaast gelden de criteria los van elkaar (zie de MvT op de Aanpassingswet blz. 10). Dus iemand wordt aangemerkt als topfunctionaris als hij:

-behoort tot de hoogste uitvoerende en toezichthoudende organen van een rechtspersoon of instelling (welke automatisch aan het hoofd staan van de gehele rechtspersoon of instelling)

-behoort tot de hoogste ondergeschikte of de leden van de groep hoogste ondergeschikten aan dat orgaan én in deze rol (gezamenlijk) verantwoordelijk is voor de gehele rechtspersoon of de gehele instelling

-belast is met de dagelijkse leiding van de gehele rechtspersoon of de gehele instelling  
Iemand kan in de praktijk ook tegelijk onder meerdere criteria vallen.

*Wat zijn topfunctionarissen bij gemeenten, provincies en waterschappen? (Toegevoegd 27-03-'14)*

Bij de provincies en gemeenten zijn de secretarissen en griffiers topfunctionaris, bij de waterschappen zijn alleen de secretarissen topfunctionaris (zie artikel 1.1 onderdeel b)

*Kwalificeren raadsleden, burgemeesters en wethouders als topfunctionaris? (Toegevoegd 27-03-'14)*

Niet als zodanig. Als zij naast deze posities ook deel uitmaken van het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur van (bijvoorbeeld) een gemeenschappelijke regeling, kwalificeren zij voor die functie en die instelling wel als topfunctionaris. Voor deze instelling en functie dienen de bezoldigingsgegevens openbaar gemaakt te worden.

*Worden vestigings- of locatiedirecteuren als topfunctionaris aangemerkt?*

Het kan zijn dat een vestigings- of locatiedirecteur als topfunctionaris aangemerkt dient te worden, namelijk in het geval dat de vestigingsdirecteuren tezamen formeel het managementteam of het dagelijks bestuur uitmaken waarin beslissingen voor de gehele instelling of rechtspersoon worden genomen.

*Wordt een directeur Financiën of een directeur P&O als topfunctionaris aangemerkt?*

Een directeur Financiën of een directeur P&O van een instelling valt alleen onder de definitie van topfunctionaris, als hij/zij formeel lid is van een centraal management- of directieteam.

*Waar vind ik topfunctionarissen terug in mijn organogram?*

Afhankelijk van het organogram, zullen bij de ene instelling of rechtspersoon de leden van slechts één managementlaag als topfunctionarissen aangemerkt worden, terwijl bij een andere instelling of rechtspersoon de leden van meerdere managementlagen als topfunctionarissen aangemerkt worden. Per instelling of rechtspersoon zal bezien moeten worden welke functionarissen als topfunctionaris aangemerkt moeten worden. Bij sommige instellingen worden zowel het bestuur als de leden van het directieteam, respectievelijk de directeur van de instelling als topfunctionaris aangemerkt. Indien bij een stichting ook sprake is van een raad van toezicht, zullen ook de leden van deze raad onder de definitie van topfunctionaris vallen.

Gewezen topfunctionarissen

*Wat is een gewezen topfunctionaris?*

Gewezen topfunctionarissen hebben in het verleden een topfunctie bekleed, bij dezelfde instelling.

*Vanaf wanneer worden gewezen topfunctionarissen gemeld?*

Met het oog op een werkbare uitvoering van de wet, wordt hierbij uitgegaan van gewezen topfunctionarissen, die sedert de inwerkingtreding van de wet (1 januari 2013) topfunctionaris zijn geweest.

*Klopt het dat indien sprake is van een functiewijziging in 2012 van bijvoorbeeld bestuurder naar een andere functie die niet kwalificeert als topfunctionaris (bijvoorbeeld in het kader van een beëindigingsregeling) de betreffende persoon op 1 januari 2013 niet kwalificeert als (gewezen)topfunctionaris? (Toegevoegd 14-02-'14)*

Dit klopt.

*Alle gewezen topfunctionarissen die nog in dienst zijn van de instelling dienen te worden gepubliceerd. Hoe kan dit worden bijgehouden?*

De instelling zou gebruik kunnen maken van oude jaarverslagen.

Raden van Toezicht en Commissarissen

*Wat is de norm voor leden van Raden van Toezicht en Commissarissen?*

Het bezoldigingsmaximum voor leden en voorzitters van interne toezichthoudende organen bedraagt 5% respectievelijk 7,5% van het voor de betreffende rechtspersoon of instelling geldende bezoldigingsmaximum bezoldiging (zie artikel 2.2 WNT).

Voor voorzitters en leden van Raden van Toezicht en Raden van Commissarissen geldt dit afwijkend regime, omdat met leden van toezichthoudende organen vaak bezoldigingsafspraken worden gemaakt, zonder dat daarbij afspraken worden gemaakt over de door deze leden te besteden tijd.

*Wanneer moeten gegevens over niet-topfunctionarissen openbaar gemaakt worden?*

De bezoldiging van niet-topfunctionarissen wordt openbaar gemaakt als deze blijken de (loon)administratie, herkend naar een voltijds dienstverband en op jaarbasis, het wettelijke bezoldigingsmaximum overschrijdt (zie artikel 4.2 lid 1). Hiernaast worden gegevens over uitkeringen wegens beëindiging van het dienstverband openbaargemaakt als de som hiervan het wettelijke bezoldigingsmaximum overschrijdt, of als de inkomensgegevens van de functionaris eerder op grond van de WNT of WOPT openbaar zijn gemaakt (zie artikel 4.2 lid 3).

### **In het blad Binnenlands Bestuur stond in april jl nog een duidelijk artikel over de nieuwe wet;**

Op aangeven van het ministerie van Binnenlandse Zaken vallen bestuurders van gemeenschappelijke regelingen sinds eind maart onder de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semi-publieke sector (WNT).

### **Griffiers en secretarissen krijgen gezelschap**

Tot voor kort werden bij provincies en gemeenten alleen secretarissen en griffiers als topfunctionaris beschouwd, bij de waterschappen alleen de secretarissen. Burgemeesters, wethouders en raadsleden vielen als zodanig niet onder die vlag. Dat wil zeggen, behalve als zij naast deze posities ook deel uitmaken van het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur van bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling. In dat geval gelden zij voor die functie en die instelling sinds eind maart 2014 wel als topfunctionaris en zijn zij verplicht voor die instelling en functie hun bezoldigingsgegevens openbaar te maken. Ook als die verdiensten onder de Balkenende-norm – 230.474 euro – vallen.

### **Geen goedkeurende accountantsverklaring**

Omdat gemeentebestuurders onbezoldigd zitting hebben in gemeenschappelijke regelingen, zal er overigens standaard ‘onbezoldigd’ achter hun naam staan. Jaarrekeningen zonder die gegevens krijgen geen goedkeurende verklaring van de accountant. De accountants moeten er streng op toezien: de foutmarge is nul procent.

### **Vraag;**

In het geval van Wassenaar kan je constateren dat de gemeentesecretaris vermeld had moeten worden in de productrekening omdat zij onbezoldigd in dienst is van de Gemeente. (Andersom moeten diverse raadsleden en collegeleden genoemd worden in de GR jaarverslagen indien zij daar zitting in hebben, hetgeen ook niet het geval is). Zonder deze gegevens kunnen de jaarrekeningen niet door de accountant of de raad worden goedgekeurd omdat de jaarrekening niet voldoet aan deze verplichting.

### **Antwoord accountant:**

Mbt de bezoldiging van de gemeentesecretaris staat in de jaarrekening van Wassenaar toegelicht: "Daar de huidige gemeentesecretaris in dienst is van de werkorganisatie Duivenvoorde heeft die verantwoording in de jaarrekening over 2013 van de WODV plaatsgevonden. "

Mbt de bezoldiging van de bestuursleden staat in de jaarrekening van werkorganisatie Duivenvoorde

toegelicht:

"De voorzitter en de leden van het dagelijks en algemeen bestuur, genoemd in onderdeel 2 inleiding, hebben op grond van Hoofdstuk 3 van de gemeenschappelijke regeling zitting in deze besturen en ontvangen daarvoor geen beloning of vergoeding."

Hiermee is de beloning van de topbestuurders voldoende toegelicht cf WNT.

2- Graag een opgave van de onkostenvergoedingen en ambtstoelagen van de bestuurders uit de vorige raadsperiode en een overzicht van de door deze bestuurders gemaakte kosten en waarvoor, hun gedane declaraties en de van gemeentewege verstrekte vergoedingen in geld en in natura.

Antwoord:

Dit antwoord zal schriftelijk binnen 4 weken worden gegeven

### **Appa uitkering;**

Een ex wethouder mag verder (indien deze een Appa uitkering heeft) slechts 16 dagen per jaar in het buitenland verblijven en de ex wethouder moet iedere week solliciteren tenzij hij de oude werkzaamheden kan hervatten. Tenminste één wethouder heeft in een rapport over een vrij recente affaire gezegd dat "De impact van deze aantijging op mijn gezin – met name mijn kinderen – en mijn leven is groot. Er wordt gereageerd via Facebook en op internet onder artikelen over deze kwestie. Ik heb bovendien een ████████ zaak met een groot klantenbestand. Ongeacht wat ████████ concludeert, is de reputatieschade groot." De conclusie is dus dat deze ex wethouder naast inkomsten uit onroerend goed activiteiten ook nog andere inkomsten heeft.

### **Vragen Appa regeling;**

- 3- Welke bedragen zijn er ingehouden per ex wethouder per kalenderjaar wegens (eigen) inkomsten?
- 4- Wat zijn de activiteiten die deze wethouders en ex wethouders hadden en hebben?
- 5- Hebben de ex wethouders allen hun oude werkzaamheden hervat of zijn zij met andere werkzaamheden gestart? Indien nee, waarom niet?
- 6- Zijn door die ex wethouders aan alle uitkeringsvoorwaarden voldaan en waaruit blijkt dat?
- 7- Is er wekelijks door hen gesolliciteerd?
- 8- Hoe vaak en hoe lang zijn zij in het buitenland geweest?
- 9- Zijn zij begeleid door een re-integratiebureau?
- 10- Wat zijn de kosten daarvan geweest?
- 11- Gaarne afschriften van de verslagen van het re-integratiebureau?

Antwoord:

Dit antwoord zal schriftelijk binnen 4 weken worden gegeven

### **Aanbestedingen;**

De gemeente doet bepaalde uitgaven zoals ook de ambtelijke werkorganisatie dat doet. De norm voor aanbesteding wordt daardoor veel sneller bereikt en bij voortdurende mogelijk overschreden zonder dat er wordt aanbesteed. De kosten voor communicatie en voorlichting komen nu zelfs ten dele ten laste van projecten. Dat lijkt niet juist omdat opknippen van opdracht wettelijk niet eens is toegestaan.

12- Wat zijn de totale kosten voor de gemeente en de werkorganisatie voor;

- a/ vervoer
- b/ catering,
- c/ dranken
- d/ communicatie en voorlichting,

e/ juridische adviezen en juridische bijstand  
f/ onderhoud openbare ruimte en gebouwen

**Antwoord:**

Dit antwoord zal schriftelijk binnen 4 weken worden gegeven

13- Zijn er bedrijven waarvoor de aanbestedingsnorm overschreden is en waarbij geen aanbesteding heeft plaats gevonden?

**Antwoord:**

Ja, zie accountantsverslag 2013.

Indien wij in het bijzonder denken aan bijvoorbeeld een krant, een advocatenkantoor, een slager annex cateraar of andere cateraars, een communicatieadviseur, een wereldwinkel etc.

14- Om welke bedragen gaat het in het afgelopen jaar bij dit soort afzonderlijke leveranciers?

**Antwoord:**

Debuco: € 116.769

Citytec: € 106.078

Xylem water solutions: € 77.467

**GR werkorganisatie:**

De bijdragen voor de GR werkorganisatie Duivenvoorde zijn als voorschot uitgekeerd.

**Vraag GR werkorganisatie:**

15- Hoe kan het dat er op 31-12-2013 nog een bedrag van 1.443.000 aan de GR te betalen is?

**Antwoord:**

GR Duivenvoorde	Doorschuij BTW 2013		578.926,00
WODV	Afrekening WODV 2013		864.284,16
			1.443.210,16

In afwachting van de tijdige beantwoording,

**B G Paulides/ fractievoorzitter Democratische Liberalen Wassenaar**